

《后疫情时代---深耕东盟谱新章》

东盟对华关系成为亚太区域合作中最为成功和最具活力的典范，已是不争的事实。中方也明确表态，视东盟为周边外交优先方向和高质量共建“一带一路”的重点地区，并支持东盟在构建开放包容的地区架构中发挥更大的作用，使之成为推动构建人类命运共同体的生动例证。

东盟与中国的合作互动，已由初始阶段的经贸投资，渐次发展至产业园的设立和基建的互联互通。这次疫情的冲击，更提速催生了数字经济的合作。

这次的新冠肺炎疫情，虽是一场百年不遇的全球浩劫，却在危机中，为东盟与中国之间的合作开拓了‘数字丝绸之路’和‘健康丝绸之路’的新契机。

[数字时代的技术转移]

疫情的迅猛传播，使人意识到要使其受到遏制，保持社交隔离是必需的。这催化了生活的数字化。中国数字经济日趋成熟的新科技，衍生了不少新动能，足可应对后疫情时代社会新常态下的生活需求。这正好可作为新阶段推进‘一带一路’的新抓手。然而值得关注的是，东盟国家长期以来所期待的‘技术转移’ (Technology Transfer)，始终还是‘只闻楼梯响，不见人下来’。欧美日等国早年的承诺，到头来皆以‘跳票’告终，不能兑现。东盟的发展中国家在科技发展路上的摸索前进，需要的是成熟科技的引导、分享和奠立基础。单纯的市场开拓，并不会使到东道国的科技自立有‘获得感’。中方的数字科技新动能可考虑通过与东道国的产、学、研各界合作的方式落地；以中方的科技、产能为基础，打造在地品牌，贯彻‘中国智造’（

powered by China) 方略, 并助力东道国的科技创新和发展。这完全契合‘一带一路’‘共商、共建、共享’的基本原则, 同时更是后疫情时代高质量共建“一带一路”的理想排头兵。

[公共卫生---危机转契机]

在应对未来可能爆发的公共卫生危机方面, “中国—东盟健康丝绸之路”的规划是未雨绸缪之举, 值得肯定和借鉴。在这框架下, 具体抓手, 如: 人才培养项目 (2020—2022)、应急医疗物资储备库, 以及中国 - 东盟公共卫生应急联络机制等, 在在皆体现出构建‘人类命运共同体’的基本精神。换句话说, 这不难发展成为‘东亚人类命运共同体’的雏形。

与此同时, 可以预见的是, 医用物质的生产供应链, 势必会日趋在地化。中方不妨顺势而为, 以其产能优势, 在东盟开拓合作深耕的契机。

[高质量的新标竿]

值此迈进高质量共建“一带一路”的当儿, 基建的互联互通仍会扮演重要角色, 但必须兼顾的是相关项目的环境评估、社会影响 (social impact)、透明度与贷款的摊还能力评估等, 不能全由东道国政府一手操办。东盟虽是发展中国家的区域组合, 但多数奉行多党制议会体制, 透明开放程度不一; 民众对环境、社会与企业治理 (Environment, Social & Corporate Governance) 的要求与日俱增, 同时期待的是这一切都能在国际标准框架下进行。从积极的角度来看, 这可助力中方反制外部势力长期以来所谓‘债务陷阱’的惯性污蔑; 同时也可以借此规避卷入东道国朝野政治角力的漩涡。这应该是高质量共建‘一带一路’的新标竿。

[迈向多边合作的布点]

在布点方面，习主席在今年东博会开幕式上的谈话即已清楚阐明“推动澜湄合作，以及东盟东部增长区(BIMP-EAGA)合作走深走实的重要性。或许这可诠释为‘一带一路’倡议迈向多边合作的进军号。

在战略布局上，涵盖文莱、东马、印尼与菲律宾的东盟东部增长区，位居西太平洋与南海之间，尤其显得重要。这是个机遇与挑战兼具的热点地区：既赋有丰富的天然资源，却也是水域主权争议的焦点。

可惜的是，自1994年提出倡议以来，其进展停滞不前，迄今尚未见有任何具体抓手项目。其中，就以马、印、文三国分别盘踞的婆罗洲来说，地广人稀，相对落后，正是推动互联互通、可持续发展、缩小发展差距与次区域合作的沃土。

举一反三，另一个已备受遗忘，却值得中方探讨深耕的区域是印尼 - 馬來西亞 - 泰國增長三角區 (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle, 简称 IMT-GT)。它始于1993年，却始终看不到具体的战略布局。再说，这些年来历经马、泰、印三国的政权更迭，这增长三角区的倡议给人的印象是似已束之高阁。但基于地缘政治的考量，东盟南部地区这项以睦邻合作为基础的倡议，若能做到互惠共赢，它还是有所作为的。‘一带一路’既然强调‘共商、共建、共享’，就不妨考虑结合地缘，为这久被遗忘的区域性发展概念注入新的生命力。

[结语]

从战略格局、布局到布点，中方有

其制高点；后疫情时代所需的新动能更是中方的强项，具此优势，高质量共建‘一带一路’的愿景，只要配以灵活务实的落地战术、坚实的互信基础与融洽的外交关系，水到渠成是指日可待的。

新亚洲战略研究中心主席

翁诗杰

2020-12-29 @马来西亚吉隆坡

2020-12-31 中国东盟商务理事会假贵阳与北京举办的“中国—东盟可持续发展合作研讨会”之主旨演讲。